



AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO
PARTNERSTVO



REPUBLIKA HRVATSKA

Modeli financiranja projekata energetske učinkovitosti

dr.sc. Damir Juričić
Ravnatelj Agencije za javno-privatno partnerstvo
damir.juricic@ajpp.hr

Sadržaj

1. Osnovni modeli organizacije i financiranja
2. Učinak modela financiranja na financijske izvještaje naručitelja
3. Primjena modela JPP-a na projektima javne rasvjete
- novi propisi

Sadržaj

1. Osnovni modeli organizacije i financiranja
2. Učinak modela financiranja na financijske izvještaje naručitelja
3. Primjena modela JPP-a na projektima javne rasvjete
- novi propisi

Četiri su osnovna modela organizacije javnog projekta:

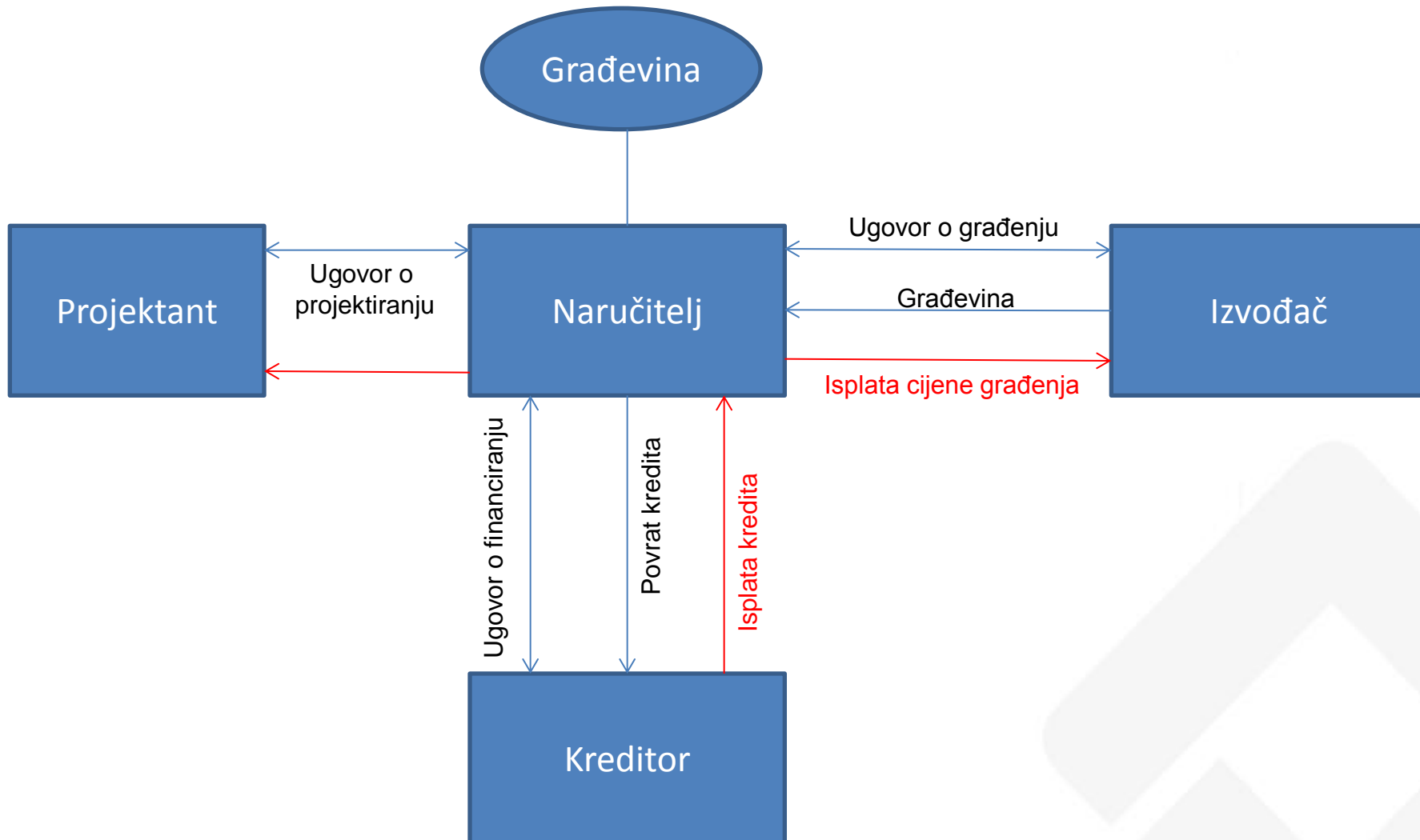
1. **B** – Build (tradicionalni model)
2. **DB** – Design and Build
3. **DBO** – Design, Build and Operate
4. **DBFO** – Design, Build, Finance and Operate

B (Build - izgradnja)

Karakteristike:

- naručitelj izrađuje projekt;
- poslove izgradnje povjerava tržištu;
- provodi natječaje za izbor najpovoljnijeg ponuditelja za poslove projektiranja, a potom i izgradnje;
- u postupku odabira najpovoljnijeg ponuditelja najčešće primjenjuje kriterij najniže cijene;
- nakon završetka izgradnje izvoditelj se povlači iz posla;
- za namirenje troškova građenja naručitelj se zadužuje;
- troškovi održavanja, upravljanja i financiranja padaju na teret naručitelja.

Organizacija i financiranje B modela

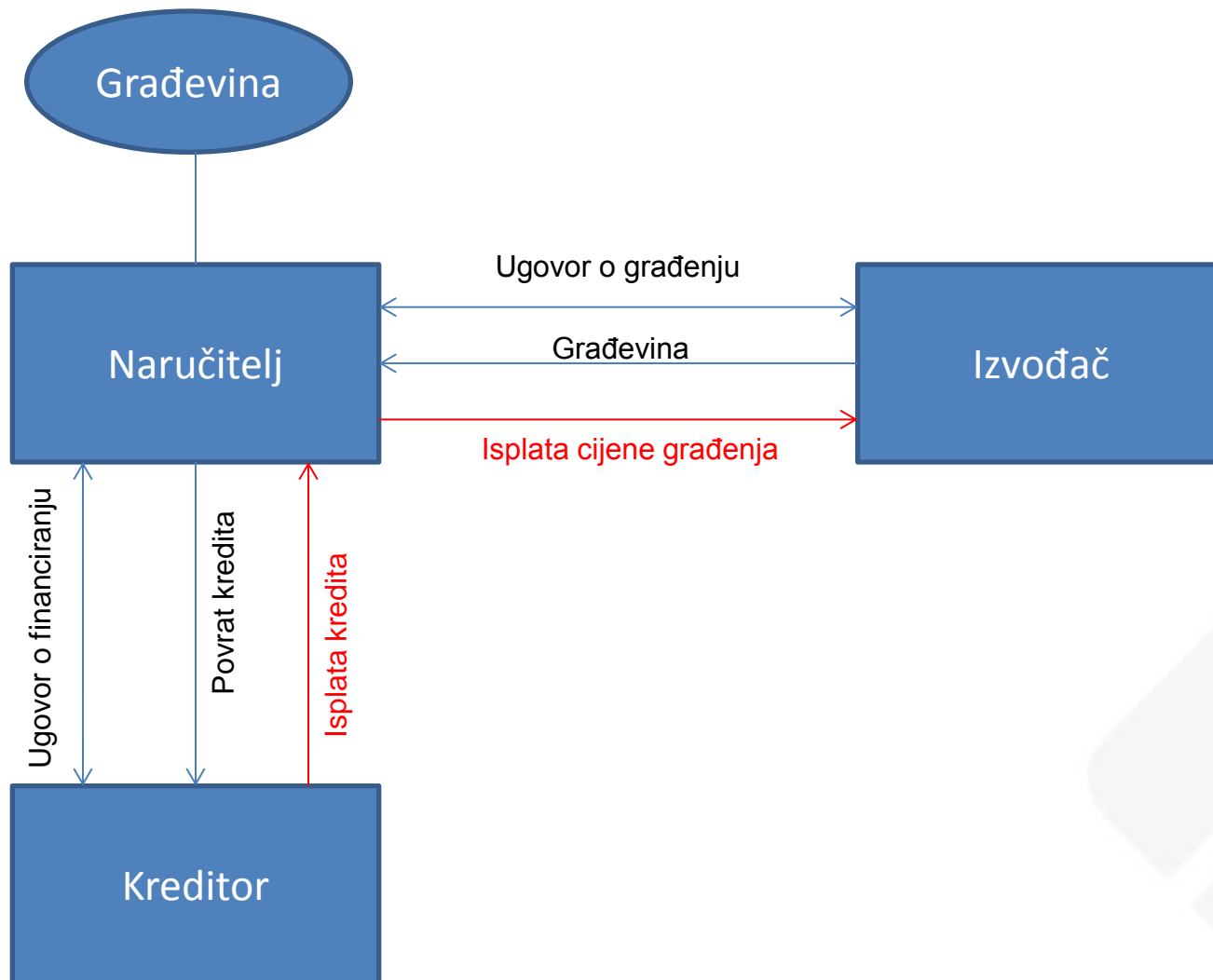


DB – Design and Build (Projektiranje i izgradnja)

Karakteristike:

- naručitelj poslove projektiranja i izgradnje povjerava tržištu;
- provodi natječaje za izbor najpovoljnije ponuditelja za poslove projektiranja i izgradnje;
- u postupku odabira najpovoljnijeg ponuditelja najčešće primjenjuje kriterij najniže cijene;
- nakon završetka izgradnje izvoditelj se povlači iz posla;
- za namirenje troškova građenja naručitelj se zadužuje;
- troškovi održavanja, upravljanja i financiranja padaju na teret naručitelja.

Organizacija i financiranje DB modela



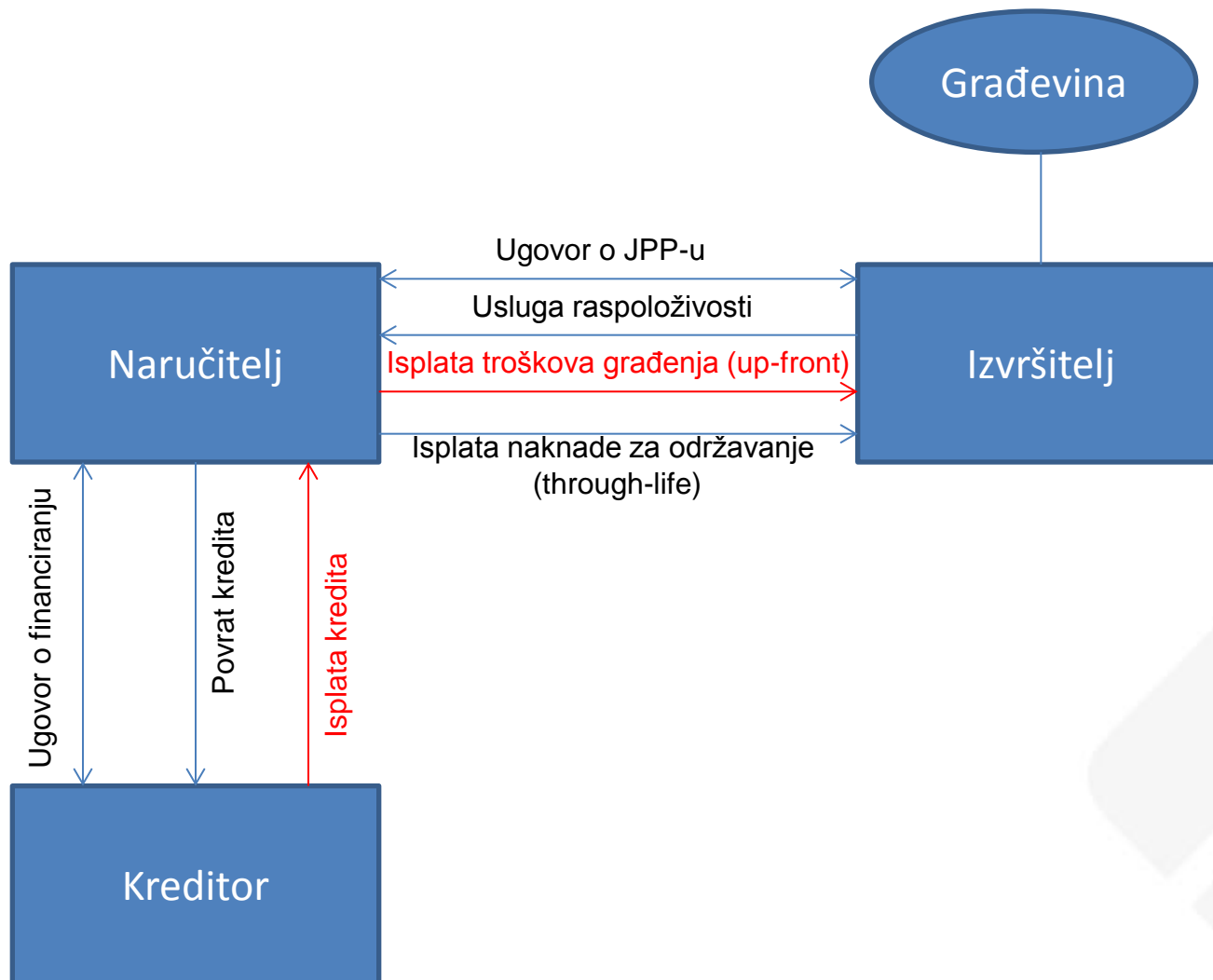
DBO – Design, Build and Operate

(Projektiranje, izgradnja i održavanje)

Karakteristike:

- naručitelj rizike projektiranja i izgradnje prenosi na izvršitelja;
- naručitelj rizik održavanja građevine prenosi na izvršitelja;
- izvršitelj preuzima odgovornost za ukupne životne troškove;
- naručitelj definira standard javne usluge;
- provodi se jedan postupak nabave;
- u postupku nabave primjenjuje se kriterij ENP;
- izvršitelj je usmjeren na optimiziranje ukupnih životnih troškova.

Organizacija i financiranje DBO modela



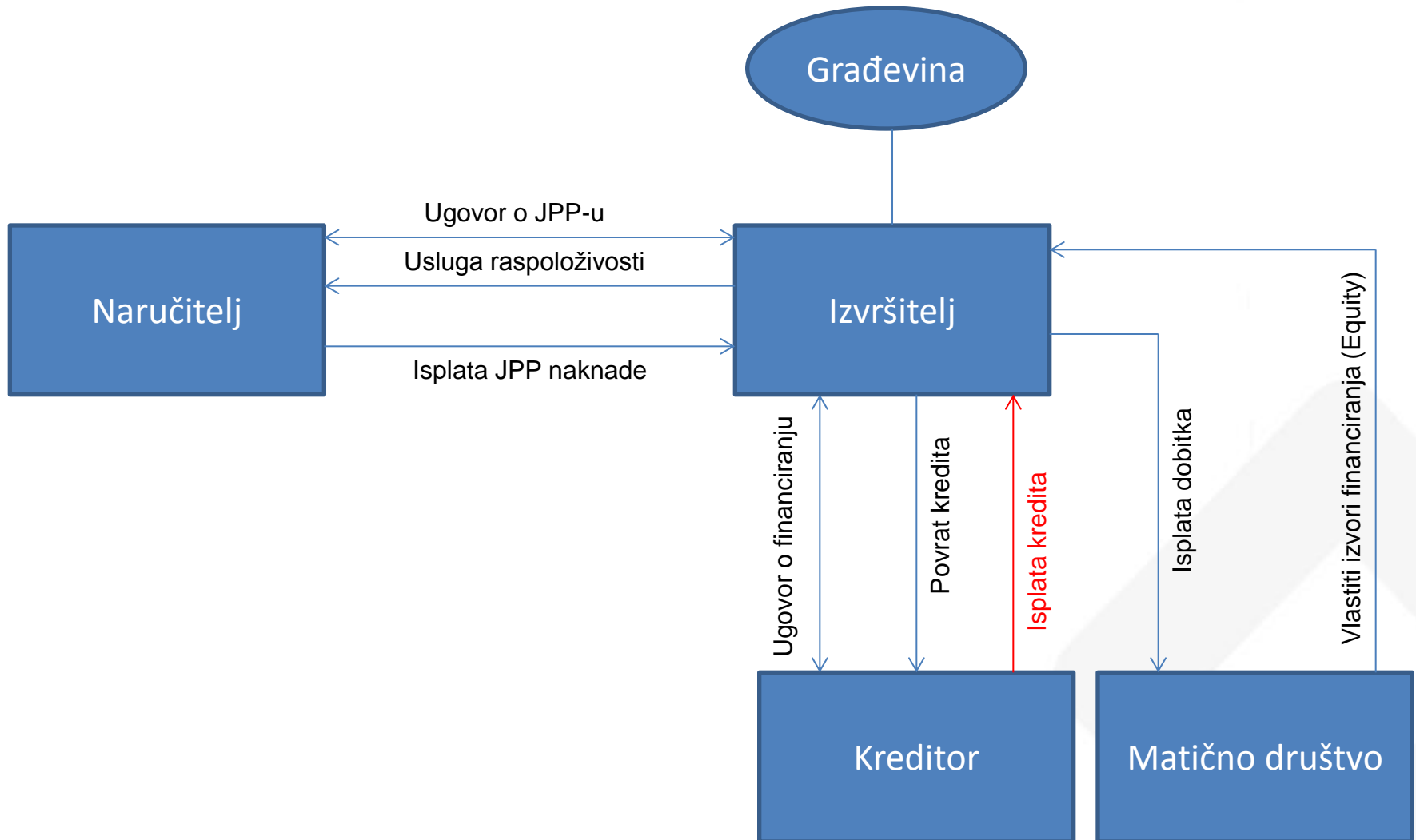
DBFO – Design, Build, Finance and Operate

(Projektiranje, izgradnja, financiranje i održavanje)

Karakteristike:

- naručitelj prenosi na izvršitelja rizike vezane uz projektiranje, izgradnju, financiranje i održavanje;
- provodi se jedan postupak nabave – nabava izvršitelja;
- promjenjuje se kriterij ENP;
- izvršitelj je usmjeren na optimizaciju ukupnih životnih troškova;
- kreditor financira projekt, a ne naručitelja ili izvršitelja;
- kreditor provodi *due-diligence*;
- ovisno o financijskom položaju naručitelja, privatni izvori financiranja mogu biti jeftiniji od javnih.

Organizacija i financiranje DBFO modela



Sadržaj

1. Osnovni modeli organizacije i financiranja
- 2. Učinak modela financiranja na financijske izvještaje naručitelja**
3. Primjena modela JPP-a na projektima javne rasvjete
- novi propisi



Ugovori o provedbi javnih projekata imaju utjecaj na javni dug i deficit;

Ugovorom se utvrđuje alokacija rizika;

Eurostat je dao preporuke u odnosu na JPP i koncesijske ugovore.



Preporuke Eurostata mogu se razvrstati u tri razine:

1. Fundamentalna razina u okviru koje se definiraju osnovni rizici koje mora preuzeti privatni partner;
2. Razina direktnih garancija i ostalih potencijalnih obveza skrivenih u ugovoru;
3. Razina ostalih kriterija i preporuka.

U okviru fundamentalne razine prepoznavamo zahtjeve u pogledu obveznog preuzimanja:

1. rizika **građenja** i

2. jedan od dva rizika koji se odnose na:

- * **potražnju** i
- * **raspoloživost.**



U okviru direktnih i indirektnih **garancija** prepoznajemo zahtjeve koji se odnose na:

- garancije za dug i *equity* privatnog partnera;
- garancije za minimalni promet;
- fiksni dio naknade;
- metodu vrednovanja imovine u okviru raskidnih klauzula ugovora;
- ostatak vrijednosti projekta i slično.

U okviru razine **ostalih kriterija** prepoznajemo kriterije koji se odnose na:

- generalne postotke vezane uz odnos vrijednosti rekonstrukcije i postojeće građevine,
- postotak prenesenih ukupnih rizika projekta ili
- postotke vezane uz izvor naplate prihoda (privatni, javni partner ili treće osobe).

Model	On-Balance	Off-Balance
B	√	
DB	√	
DBO	√	
DBFO	√	√

Sadržaj

1. Osnovni modeli organizacije i financiranja
2. Učinak modela financiranja na financijske izvještaje naručitelja
3. **Primjena modela JPP-a na projektima javne rasvjete
- novi propisi**

Važeći propisi iz područja JPP-a:

1. Zakon o javno-privatnom partnerstvu (NN 78/12);
2. Uredba o provedbi projekata Javno-privatnog partnerstva (NN 88/12);
3. Pravilnik o ustroju i vođenju Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu (NN 16/13).

Izmjene i dopune propisa u tijeku:

1. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o JPP-u;
2. Prijedlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o provedbi projekata JPP-a;
3. Prijedlog Pravilnika o projektima JPP-a male vrijednosti.

Članak 2.6. ZJPP-a:

“U svrhu provedbe projekata JPP-a, javni partner prenosi na privatnog partnera pravo građenja ili mu daje koncesiju.”

IDZJPP-a:

“U svrhu provedbe projekta JPP-a, javni i privatni partner sklapaju ugovor o JPP-u kojim uređuju međusobna prava i obveze.”

“Projekti male vrijednosti.”

PROJEKTI JPP-a MALE VRIJEDNOSTI:

1. Projekti čija je kapitalna vrijednost manja od 5 milijuna €;
2. Provedba projekta JPP-a male vrijednosti propisuje se pravilnikom;
3. Za sada je priređen pravilnik koji će omogućiti primjenu modela JPP-a na projekte javne rasvjete.

Pravilnik o projektima JPP-a male vrijednosti

(<http://www.mingo.hr/page/kategorija/javno-privatno-partnerstvo>)

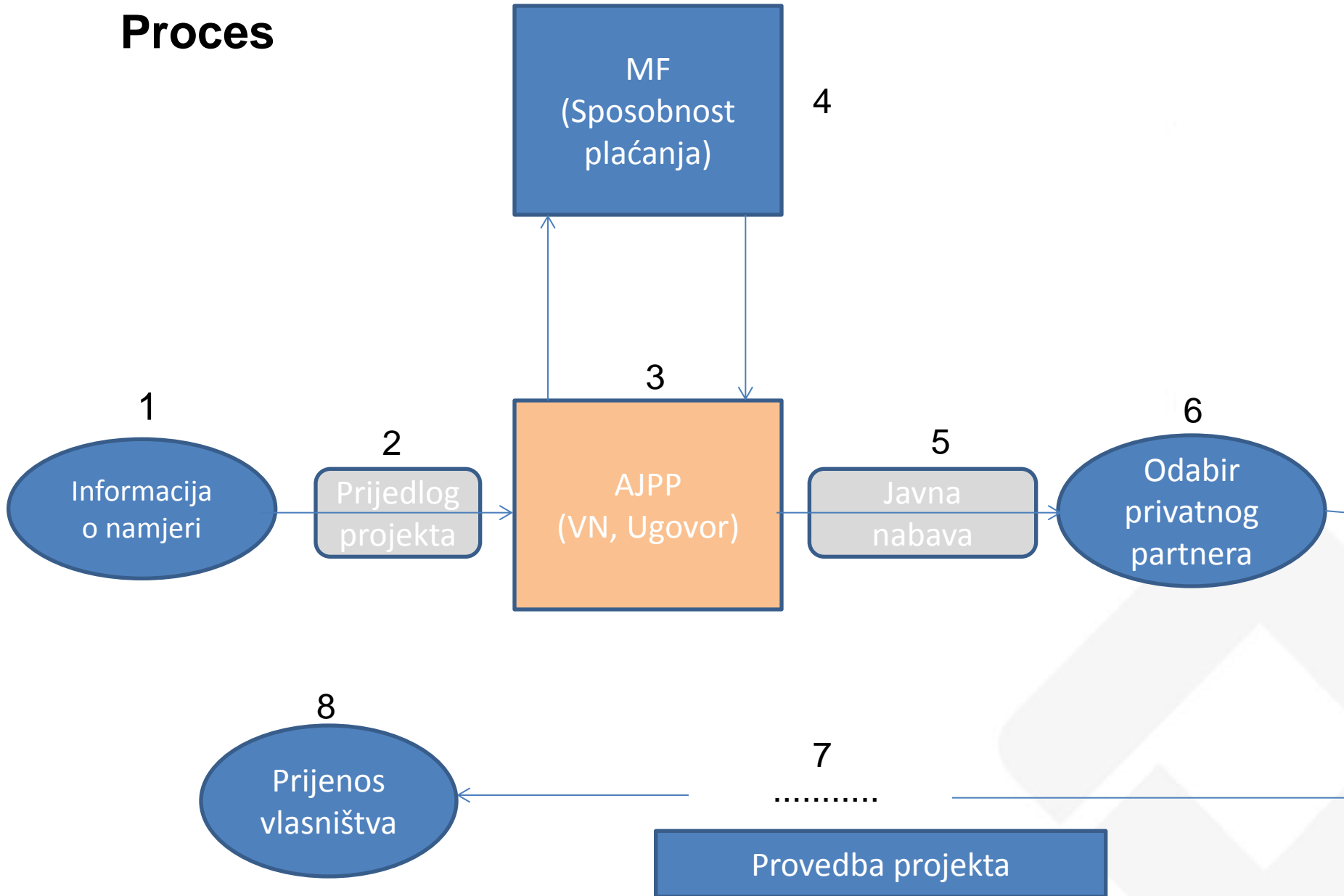
1. Definicije pojmova;
2. Obvezna dokumentacija za provedbu JPP projekata male vrijednosti;
3. Prethodna suglasnost Ministarstva financija;
4. Struktura Studije o opravdanosti ulaganja u projekt JPP-a male vrijednosti;
5. Postupak javnog nadmetanja;
6. Energetski pregled za projekte javne rasvjete;
7. Dodaci:

1. preporuke za izradu ugovora o JPP-u u javnoj rasvjeti;
2. preporuke za izradu financijskog modela u javnoj rasvjeti;
3. upute za provođenje energetske pregleda u javnoj rasvjeti;
4. obrazac za izračun mogućnosti preuzimanja dugoročnih obveza;
5. obrazac strukture očekivanih kapitalnih troškova.

Važniji detalji:

1. Vrijednost nabave nisu kapitalni troškovi nego ukupni životni troškovi;
2. Ne primjenjuje se kriterij najniže cijene već ekonomski najpovoljnije ponude;
3. Minimalni kriteriji ENP:
 - sadašnja vrijednost naknade koja proizlazi iz UŽT;
 - smanjenje ukupne instalirane snage, utroška ili troška.

Proces



Hvala na pažnji

Pitanja i diskusija

www.ajpp.hr

info@ajpp.hr

damir.juricic@ajpp.hr

01 555 0 600

